

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως : 315 / 2001

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' ΤΜΗΜΑ
Συνεδρίαση της 16-5-2001

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Κωνσταντίνος Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Πασχάλης Κισσαούδης, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Μαυρίκας, Χρήστος Θωμόπουλος, Ευάγγελος Τριτάς, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Χρήστος Παπαδόπουλος, Βασίλειος Χασαπογιάννης.

Εισηγήτρια: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθ. ερωτήματος: Δ2/3137/26-3-2001 της Δ/σης Προσωπικού Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης - Τμήμα Α' ΥΠΕΠΘ.

Περίληψη ερωτήματος: Αν η προϋπηρεσία εκπαιδευτικού στις σχολές μαθητείας του ΟΑΕΔ προσμετράται για την ένταξη στον ενιαίο πίνακα του άρθρου 138 του Ν. 2725/1999.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε, ομόφωνα, ως ακολούθως:

Α.Ι. Στο άρθρο 138, παρ. 1, του Ν.2725/1999 (ΦΕΚ 121 Α'), ορίζονται τα ακόλουθα:

«1.α) Οι εγγεγραμμένοι στους πίνακες διοριστέων εκπαιδευτικών του ν. 1566/1985 μέχρι την 31-12-1997 που έχουν υπηρετήσει ως προσωρινοί αναπληρωτές ή ωρομίσθιοι στα δημόσια σχολεία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του προαναφερθέντος νόμου, καθώς και όσοι έχουν υπηρετήσει με την ίδια ιδιότητα σε τάξεις αθλητικής διευκόλυνσης (Τ.Α.Δ.) εφόσον έχουν συμπληρώσει προϋπηρεσία τουλάχιστον δεκαέξι (16) μηνών μέχρι την 30-6-1998 με πλήρες εβδομαδιαίο υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας, ή με μειωμένο ωράριο με αναγωγή στο υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας

εντάσσονται σε ενιαίο πίνακα διοριστέων με σειρά που εξαρτάται από την προαναφερθείσα συνολική προϋπηρεσία αυτών την 30-6-1998.

β) Οι περιλαμβανόμενοι στον ανωτέρω πίνακα προσλαμβάνονται κατά προτεραιότητα, ως προσωρινοί αναπληρωτές από το διδακτικό έτος 1999-2000 με δυνατότητα ανανέωσης της σύμβασης για καθένα από τα επόμενα διδακτικά έτη μέχρι το 2002-2003 μέχρι την εξάντληση του οικείου πίνακα και εφόσον στο μεταξύ δεν διορισθούν σε θέσεις μόνιμων εκπαιδευτικών κατά τη σειρά εγγραφής τους στους οικείους πίνακες διοριστέων του ν. 1566/1985.

γ) δ) ε) στ)

ζ) Κατά τους διορισμούς του έτους 2003 και εφεξής οι περιλαμβανόμενοι στον πίνακα της περίπτωσης α' εφόσον στο μεταξύ δεν έχουν διορισθεί σε μόνιμες θέσεις εκπαιδευτικών ή δεν έχουν διαγραφεί, σύμφωνα με την περίπτωση α' της παρούσας παραγράφου του παρόντος άρθρου, διορίζονται με τη σειρά εγγραφής τους στον οικείο πίνακα σε κενές οργανικές θέσεις εκπαιδευτικών και σε ποσοστά που ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων με βάση το σύνολο των κενών οργανικών θέσεων».

Επίσης στην παρ. 8 του άρθρου 1 του Ν. 2834/2000 (ΦΕΚ 160 τ.Α') ορίζεται ότι: «α) Όσοι περιλαμβάνονται στον πίνακα της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 138 του Ν.2725/1999 προσλαμβάνονται ως προσωρινοί αναπληρωτές με απόλυτη προτεραιότητα έναντι των άλλων κατηγοριών υποψηφίων που αναφέρονται στην παρ. 7 του άρθρ. 6 του Ν.2525/1997».

Τέλος με την περ. δ της παρ. 15 του άρθρου 6 του Ν. 2909/2001 (ΦΕΚ τ.Α' 90/2-5-2001) ορίστηκαν τα ακόλουθα:

«Εκπαιδευτικοί που υπηρέτησαν ως προσωρινοί αναπληρωτές ή ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί στα δημόσια σχολεία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρίς πτυχίο της ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ, εφόσον έχουν συμπληρώσει προϋπηρεσία τουλάχιστον δεκαέξι (16) μηνών μέχρι 30-6-1998 με πλήρες εβδομαδιαίο ωράριο διδασκαλίας ή με μειωμένο ωράριο με αναγωγή στο υποχρεωτικό εβδομαδιαίο ωράριο, εντάσσονται στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών του άρθρου 138 του Ν. 2725/1999 κατά σειρά που εξαρτάται από το συνολικό χρόνο προϋπηρεσίας τους και προσλαμβάνονται ως αναπληρωτές στα δημόσια σχολεία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Κατά τους διορισμούς του έτους 2003 και εφεξής οι

εκπαιδευτικοί αυτοί διορίζονται σε κενές οργανικές θέσεις κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 138 παρ. 1 περίπτωση ζ' του Ν. 2725/1999, εφόσον αποκτήσουν το πτυχίο της ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ.

Με την τελευταία αυτή διάταξη εγγράφονται στον ενιαίο πίνακα του άρθρου 138 του Ν. 2725/1999 και εκπαιδευτικοί που δεν ήταν γραμμένοι στους πίνακες διοριστέων εκπαιδευτικών του ν. 1566/1985 διότι δεν είχαν πτυχίο της ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ, εφόσον εργάστηκαν σε δημόσια σχολεία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σαν ωρομίσθιοι, χωρίς να έχουν προσληφθεί με τη διαδικασία του άρθρου 17 του Ν.1566/85.

Περαιτέρω στο άρθρ. 17 παρ. 1 και 2 του Ν. 1566/1985 (ΦΕΚ 167 Α') ορίζεται ότι: «1. Αν για οποιαδήποτε αιτία απουσιάζουν από τα σχολεία εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης καθώς και αν υπάρχουν άλλες έκτακτες ανάγκες λειτουργίας των σχολείων, οι οποίες δημιουργούνται κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους, προσλαμβάνονται, με αίτησή τους, προσωρινοί αναπληρωτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από αυτούς που υπέβαλαν αίτηση διορισμού σε θέσεις μόνιμων εκπαιδευτικών.

Προσωρινοί αναπληρωτές προσλαμβάνονται επίσης με μειωμένο ωράριο διδασκαλίας, που αντιστοιχεί στο μισό τουλάχιστον του υποχρεωτικού ωραρίου, όταν».

Επίσης στην παρ. 17 του άρθ. 14 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι : «17. Αν στο ίδιο σχολείο ή στα σχολεία της ίδιας ή γειτονικής πόλης ή κωμόπολης οι προβλεπόμενες από το πρόγραμμα ώρες διδασκαλίας και ασκήσεων δε δικαιολογούν το διορισμό μόνιμου εκπαιδευτικού ή αν οι ώρες αυτές δεν καλύπτονται από μόνιμους εκπαιδευτικούς, μπορεί να ανατεθεί η διδασκαλία μαθημάτων ή η διεξαγωγή πρακτικών ασκήσεων με ωριαία αντιμισθία σε εκπαιδευτικούς της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης.....ή σε ιδιώτες που έχουν τα προσόντα των κλάδων αυτών . . . Στην περίπτωση αυτή δεν είναι απαραίτητο το πτυχίο των παιδαγωγικών σπουδών της ΣΕΛΕΤΕ, αν δεν υπάρχουν ενδιαφερόμενοι με το πτυχίο αυτό».

Η ανωτέρω διάταξη εφαρμόζεται ανάλογα και στις περιπτώσεις ανάθεσης διδασκαλίας μαθημάτων με ωριαία αντιμισθία και στους εκπαιδευτικούς της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σύμφωνα με την παρ.21 του ίδιου ως άνω άρθρου.

Τέλος στην παρ. 11 του άρθρου 9 του ν. 1566/1985 (ΦΕΚ 167 τ.Α') ορίζεται ότι : «11. Οι σχολές μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ. του ν.1346/1983

(ΦΕΚ 46 Α) ανήκουν στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση. Τα πτυχία των σχολών μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ. είναι ισότιμα με τα πτυχία των τεχνικών-επαγγελματικών σχολών».

Εξ άλλου στο άρθρο 4 του Ν.Δ. 1221/1972 (ΦΕΚ Α' 147) ορίζεται ότι: «1. Προς κάλυψιν των εις εκπαιδευτικών προσωπικών αναγκών των εκπαιδευτικών μονάδων του Ο.Α.Ε.Δ. επιτρέπεται η επί ωριαία αποζημίωση ανάθεσις διδασκαλίας και εργαστηριακών ασκήσεων δια συμβάσεως μισθώσεως έργου εις πρόσωπα έχοντα τα ανάλογα προσόντα εις μίαν των ακόλουθων περιπτώσεων, ήτοι οσάκις: α) αι ώραι διδασκαλίας και εργαστηριακών ασκήσεων δεν δικαιολογούν τον διορισμόν μονίμου εκπαιδευτικού προσωπικού, β) αι κατά το πρόγραμμα ώραι διδασκαλίας δεν δύνανται να καλυφθούν υπό του τακτικού εκπαιδευτικού προσωπικού του Οργανισμού, γ) αι ανάγκαι εις ώρας διδασκαλίας και εργαστηριακών ασκήσεων δεν είναι σταθεραί, λόγω της κυμαινόμενης χρονικής διάρκειας ή της περιοδικότητος των εκπαιδευτικών προγραμμάτων, δ) αι ανάγκαι εκτελέσεως των εκπαιδευτικών προγραμμάτων επιβάλλουν την χρησιμοποίησιν προσώπων εχόντων ειδικάς γνώσεις και εμπειρίαν».

Περαιτέρω στο άρθρο 14 παρ. 1 του Ν. 1346/1983 (ΦΕΚ Α' 46) ορίσθησαν τα ακόλουθα:

«1. Με αποφάσεις των Υπουργών Εργασίας και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που εκδίδονται μετά από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του Ο.Α.Ε.Δ.:

α) Ιδρύονται εφεξής οι εκπαιδευτικές μονάδες (Σχολές ή Κέντρα) μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ.

β) Ρυθμίζονται τα θέματα της εσωτερικής διάρθρωσης και λειτουργίας των πιο πάνω Εκπαιδευτικών μονάδων και των καθηκόντων και υποχρεώσεων των εκπαιδευομένων και του εκπαιδευτικού προσωπικού.

γ) Καθορίζονται ο τύπος και η διάρκεια των προγραμμάτων μαθητείας η διάρκεια της φοίτησης και οι ώρες διδασκαλίας κατά ειδικότητα

Επίσης με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 3 του Ν. 2336/1995 (ΦΕΚ Α 189) ορίζονται τα ακόλουθα:

«2.»

Από το σχολικό έτος 1995-1996 και εφεξής το προβλεπόμενο στο άρθρο 4 του ν. δ/τος 1221/1972 (ΦΕΚ 147 Α) εκπαιδευτικό προσωπικό του Ο.Α.Ε.Δ. προσλαμβάνεται με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου και αμείβεται με ωριαία αντιμισθία, το ύψος της οποίας καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. Για την πρόσληψη του προσωπικού αυτού, καθώς και την επιλογή των εκπαιδευομένων των Σχολών Μαθητείας, Ι.Ε.Κ. και Συνεχιζόμενης Επαγγελματικής Κατάρτισης του Ο.Α.Ε.Δ., είναι δυνατόν να καθοριστούν κριτήρια επιλογής με υπουργική απόφαση που εκδίδεται άπαξ, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ.

3. Με πρόταση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. και απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, προσδιορίζεται το ύψος της αποζημίωσης των εκπαιδευτικών του Οργανισμού, που συνδέονται με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου και απασχολούνται σε βραχυχρόνια προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, τα οποία επιχορηγούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και έχουν τα προσόντα που καθορίζονται από την παρ. 2 του άρθρου 4 της με αριθ. 115372/11-11-1994 απόφασης του Υπουργού Εργασίας (ΦΕΚ 854 Β').

Κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων (αρθρ. 3 παρ. 2 Ν.2336/95) εκδόθηκε η με αριθ. 191300/4-7-96 απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με την οποία καθορίσθηκαν τα προσόντα και κριτήρια επιλογής των εργαζομένων ως ωρομισθίων στις σχολές μαθητείας του ΟΑΕΔ. Τα προσόντα που απαιτούνται, σύμφωνα με την απόφαση αυτή, για την πρόσληψη ωρομισθίων εκπαιδευτικών στις ανωτέρω σχολές υπερκαλύπτουν τα απαιτούμενα από τις διατάξεις του Ν.1566/1985 για την πρόσληψη ιδίου (ωρομισθίου) προσωπικού στα δημόσια σχολεία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, δεν είναι, όμως, υποχρεωτική η εγγραφή τους στις επετηρίδες του Ν. 1566/85.

Β. Από τις προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 138 του Ν.2725/1999, όπως αυτές τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τη διάταξη της περ. δ της παρ. 15 του άρθρου 6 του Ν. 2909/2001, προκύπτει ότι για να εγγραφεί ένας εκπαιδευτικός στον πίνακα του άρθρου αυτού θα πρέπει να συγκεντρώνει σωρευτικά τις εξής προϋποθέσεις:1) Να είναι εγγεγραμμένος στους πίνακες διοριστέων

εκπαιδευτικών του νόμου 1566/1985 εκτός εάν η μη εγγραφή του σ' αυτούς οφείλεται στην έλλειψη του πτυχίου της ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ. 2) Να έχει υπηρετήσει σε δημόσια σχολεία της πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. 2) Η υπηρεσία αυτή να έχει γίνει ύστερα από πρόσληψη στα ως άνω σχολεία ως προσωρινού αναπληρωτή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 1566/1985 ή ως ωρομίσθιου, με την προϋπόθεση της προηγούμενης εγγραφής του στους πίνακες διοριστέων του Ν.1566/1985 ή ανεξαρτήτως εγγραφής του σ' αυτούς για τους κλάδους όπου απαιτείται πτυχίο της ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ. 3) Να έχει συμπληρώσει προϋπηρεσία με την ανωτέρω ιδιότητα δεκαέξι τουλάχιστον μηνών μέχρι την 30/6/1998 με πλήρες εβδομαδιαίο υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας ή με μειωμένο ωράριο με αναγωγή στο υποχρεωτικό.

Περαιτέρω από τις προαναφερθείσες διατάξεις προκύπτει ότι οι σχολές μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ. ανήκουν στη δημόσια δευτεροβάθμια εκπαίδευση υπαγόμενες στην εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, λειτουργούσαν μέχρι το έτος 1999 ως ΤΕΣ και έχουν μετατραπεί έκτοτε με την με αριθ. 40026/ 17-2-99 (ΦΕΚ 171 τ.Β') κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων σε ΤΕΕ, λειτουργούν δε, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2640/98, όπως και τα λοιπά ΤΕΕ, που υπάγονται στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Περαιτέρω το μη μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό που υπηρετούσε στις ανωτέρω σχολές του ΟΑΕΔ προσλαμβάνετο μέχρι το διδακτικό έτος 1995-1996, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.Δ. 1221/1972, με σύμβαση μισθώσεως έργου και ωριαία αποζημίωση για κάλυψη των αναγκών που προβλέπονται στο ίδιο ως άνω άρθρο. Το προβλεπόμενο στο προαναφερθέν άρθρο του Ν.Δ. 1221/1972 εκπαιδευτικό προσωπικό του Ο.Α.Ε.Δ. από το έτος 1995-1996 προσλαμβάνεται, δυνάμει του άρθρου 3 παρ. 2 εδ. β και παρ. 3 του ν. 2336/1995, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου και αμείβεται με ωριαία αντιμισθία, όπως και οι ωρομίσθιοι αναπληρωτές του άρθρου 17 του ν. 1566/1985 με προσόντα περισσότερα των όσων απαιτούνται για την πρόσληψή τους ως ωρομισθίων αναπληρωτών, πλην της εγγραφής στην επετηρίδα λόγω έλλειψης του πτυχίου ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ.

Γ. Εν όψει των προαναφερθέντων και ιδίως του ότι: α) οι σχολές μαθητείας του ΟΑΕΔ ανήκουν στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση και είναι ισότιμες με τα ΤΕΕ (πρώην ΤΕΣ) του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. β) Εκπαιδευτικοί που εργάζονται σε αυτές ως ωρομίσθιοι προσλαμβάνονται από το έτος 1995-1996 με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ωρισμένου χρόνου, τα δε προσόντα τους υπερκαλύπτουν τα απαιτούμενα από τη διάταξη του άρθρου 17 του Ν. 1566/1985 για την πρόσληψη εκπαιδευτικών ως ωρομισθίων στη δημόσια εκπαίδευση, πλην της εγγραφής στην επετηρίδα λόγω μη κατοχής πτυχίου ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ, το Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους έχει τη γνώμη ότι, οι εργαζόμενοι ως ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί από το διδακτικό έτος 1995-1996 και μετά στις σχολές μαθητείας του ΟΑΕΔ, οι οποίοι ήσαν εγγεγραμμένοι στους πίνακες διοριστέων του Ν.1566/1985, και είχαν τα προσόντα να διορισθούν ως προσωρινοί αναπληρωτές ή ωρομίσθιοι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν.1566/85 στην υπόλοιπη δημόσια εκπαίδευση ή δεν ήσαν εγγεγραμμένοι σ' αυτούς λόγω μη κατοχής του πτυχίου της ΠΑΤΕΣ/ΣΕΛΕΤΕ, όπου αυτό απαιτείτο, καλύπτουν τις προϋποθέσεις του άρθρου 138 του Ν. 2725/1999, όπως αυτές συμπληρώθηκαν με το εδ. δ' της παρ. 15 του άρθρου 6 του Ν. 2909/2001 και μπορούν να ενταχθούν στον ενιαίο πίνακα του άρθρου αυτού, εφόσον έχουν συμπληρώσει προϋπηρεσία τουλάχιστον 16 μηνών μέχρι την 30/6/1998 με πλήρες εβδομαδιαίο υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας ή με μειωμένο ωράριο με αναγωγή στο υποχρεωτικό.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 29/5/2001

Ο Προεδρεύων του Β'

Τμήματος του Ν.Σ.Κ.

ΚΩΝ/ΝΟΣ ΒΟΛΤΗΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια



ΜΕΤΑΞΙΑ ΑΝΔΡΟΠΙΤΣΑΝΕΑ

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.